

CONSULTA DE UN ORIENTADOR SOBRE LA RESOLUCIÓN 24/06/2022 DE LA CTI

Comunidad de Madrid

Si recibo una llamada telefónica de un inspector, yo soy orientador, indicándome que para utilizar un recurso educativo (ajuste razonable), del que dispone el colegio (aula TEA) tengo que pasar por un trámite regulado en un reglamento que tiene forma de instrucción interna, y que no ha cumplido con el procedimiento legal para aprobar un reglamento, que además regula sobre un derecho fundamental, reservado en exclusiva a la LEY, en concreto el derecho a la educación del alumnado con discapacidad, adoptando la forma de reglamento independiente, y no le hago caso, podrían someterme a responsabilidad disciplinaria?

NO, no deberías ser sancionado disciplinariamente si decides no acatar una instrucción verbal o escrita basada en un reglamento que no cumple con los requisitos legales y vulnera principios constitucionales.

Vamos a desglosarlo paso a paso:

1. Naturaleza del reglamento que se te invoca

Si la supuesta “norma”:

- **Adopta forma de instrucción interna**, sin publicación oficial.
- **No ha seguido el procedimiento legal** para la elaboración de reglamentos.
- **Regula sobre ajustes razonables o acceso a recursos educativos** para el alumnado con discapacidad, es decir, sobre **un derecho fundamental** reconocido en:
 - Art. 27 CE (derecho a la educación),
 - Art. 14 CE (igualdad),
 - Art. 49 CE (protección específica a las personas con discapacidad),
 - Y en tratados internacionales como la **Convención de la ONU sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad** (ratificada por España y con rango supralegal).

Entonces, esa instrucción tiene **forma material de reglamento**, pero **ni es ejecutiva ni es jurídicamente válida** porque:

- **Invade una materia reservada a la ley** (derecho fundamental).
- **No está dictada conforme a Derecho.**
- **No es pública ni accesible oficialmente**, lo que **vulnera el principio de publicidad normativa** (art. 9.3 CE).

Consecuencia jurídica: se trataría de **una norma inexistente o nula de pleno derecho** (art. 47.2 Ley 39/2015).

2. ¿Estás obligado a acatarla?

No, por las siguientes razones:

Principio de legalidad y jerarquía normativa

- Como orientador, solo estás obligado a cumplir **normas válidamente aprobadas y jerárquicamente superiores**.
- No puedes ser obligado a acatar una norma **nula, arbitraria o que viole derechos fundamentales**.

Derecho a la objeción jurídica

- Tienes derecho a **no acatar instrucciones manifiestamente ilegales o contrarias al ordenamiento jurídico**.
- De hecho, **obedecerlas podría derivar en responsabilidad tuya**, por incumplir el deber de garantizar el derecho a la educación del alumno con discapacidad.

STS 8/10/2001 (recurso 3675/1996):

“No puede imponerse sanción disciplinaria al funcionario que se niega a cumplir órdenes manifiestamente ilegales”.

3. ¿Podrían iniciarte un expediente disciplinario si no obedeces?

Podrían intentarlo, pero **carecería de fundamento legal y sería impugnabile fácilmente**, por vulneración de:

- **El principio de legalidad sancionadora** (art. 25 CE).
- **La protección reforzada del interés superior del menor y del derecho a la educación inclusiva**.
- La **prohibición de discriminación por discapacidad** (arts. 14 y 49 CE).
- La **Convención Internacional de la ONU** (art. 24).

En ese contexto, **cualquier expediente disciplinario derivado de una negativa a seguir esa instrucción sería nulo**, y podría dar lugar incluso a **responsabilidad por acoso institucional o represalias** (Ley 19/2023 de protección al denunciante).

4. Qué puedes hacer para protegerte

1. **Solicita por escrito** que se te remita la norma en la que se basa esa indicación: número, fecha, órgano que la dicta y publicación oficial.

2. **Manifiesta por escrito que** no puedes aplicar instrucciones contrarias al principio de legalidad, jerarquía normativa y reserva de ley.
3. **Invoca el derecho del alumno a ajustes razonables inmediatos**, conforme a:
 - Art. 24 de la Convención de la ONU.
 - Art. 7 bis de la LOMLOE.
 - Art. 4.1 y 4.2 del Real Decreto 1/2013.
4. **Documenta todo** lo que ocurra.

Conclusión

No, **no estás obligado a obedecer** una instrucción basada en una “norma” irregular que:

- No ha sido aprobada como reglamento conforme al ordenamiento jurídico,
- Regula sobre un derecho fundamental reservado a la ley,
- **Y puede perjudicar el derecho del alumno con discapacidad.**

Tampoco pueden **sancionarte válidamente** por ello, y en caso de que lo intenten, **tendrás sólida base legal y constitucional para impugnarlo.**